

## OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTICAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Provođenje skraćenog postupka procjene uticaja propisa
Naziv nacrt/prijedloga propisa	Zakon o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
Datum	Februar 2023. godine
Obrađivač	Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Vlade Brčko distrikta BiH
<b>I. Statutarni i zakonski osnov za donošenje propisa</b>	
<p>Potrebno navesti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Statutarne i zakonske nadležnosti za regulisanje pojedine materije i za donošenje propisa.</li> <li>• Usklađenost prema postojećem zakonodavstvu, uključujući i međunarodne sporazume.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 22. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 2/10 -prečišćeni tekst), kojim je propisana nadležnost Skupštine Brčko distrikta BiH za donošenje zakona Distrikta;</li> <li>- Zakon je usklađen sa postojećim zakonodavstvom, dok međunarodnih sporazuma koji regulišu oblast koja je predmet ovog Zakona nema.</li> </ul> <p>Ako je potrebno, statutarni i zakonski osnov uključuje i usklađenost propisa prema obavezujućim pravnim principima, poput pravne bezbjednosti, srazmjernosti i jednakosti pred zakonom, kao i sa proceduralnim zahtjevima.</p>	
<b>II. Usklađenost nacrt/prijedloga propisa sa strateškim dokumentima i programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine</b>	
<p>Da li je Nacrt/prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima i programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine?</p> <p>Odgovor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programom rada Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za 2023. godinu predviđeno je usvajanje Zakona o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;</li> <li>- Strategija razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za period 2021-2027. godina, broj predmeta: 23-001248/22 broj akta: 01.11-0377MB-012/22 od 15.12.2022. godine.</li> </ul>	
<p>Da li je Nacrt/prijedlog propisa povezan sa drugim važećim propisima ili ima efekta na druge važeće propise? Ako <u>DA</u>, navedite koje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakon o javnoj imovini u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 26/21 i 36/22);</li> <li>- Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 11/01, 8/03, 40/04, 19/07, 26/21 i 44/22);</li> <li>- Zakon o komasaciji u Brčko distriktu BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 7/06, 19/07 i 2/08);</li> <li>- Zakon o eksproprijaciji nekretnina u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine-prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 18/18 i 30/20);</li> <li>- Zakon o prostornom planiranju i građenju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 29/08, 18/17, 48/18, 54/18, 10/20, 29/20 i 40/20);</li> <li>- Zakon o premjeru i katastru nepokretnosti u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj: 2/12, 31/13, 37/15 i 48/18)</li> <li>- Ima efekat na važeći Zakon o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta BiH („Službeni</li> </ul>	

glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 32/04, 20/06 i 19/07), u smislu da se isti stavlja van snage.

### III. Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići nacrtom/prijedlogom propisa

- Koji je osnovni problem?

- U primjeni Zakona o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta BiH (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 32/04, 20/06 i 19/07) primijećeni su određeni ‘nedostaci’, u smislu da su pojedina zakonska rješenja previše kompleksna, prilagođena tadašnjem vremenu u kojem je zakon donesen, a pojedine odredbe u međuvremenu postale i neprovođive (npr. Nalog supervizora (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 10/07) članovi od 26. do 32. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, kojim je propisano da se prije izdavanja urbanističke saglasnosti plaća naknada utvrđena od strane Odjeljenja za poljoprivredu u slučajevima kada je zemljište upisano u katastru kao poljoprivredno (ukinuto Nalogom supervizora), te se samim tim ukazala potreba za donošenjem novog propisa, koji će odgovarati sadašnjim prilikama.

- Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?

Odgovor:

- Kako je od donošenja Zakona o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta BiH (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 32/04, 20/06 i 19/07) pa do danas protekao prilično dug vremenski period, dosadašnjim zakonskim rješenjem pitanja koja se tiču ove problematike dosta su široko obuhvaćena, a neke odredbe u međuvremenu postale i neprovođive (npr. Nalog supervizora (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 10/07) članovi od 26. do 32. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, kojim je propisano da se prije izdavanja urbanističke saglasnosti plaća naknada utvrđena od strane Odjeljenja za poljoprivredu u slučajevima kada je zemljište upisano u katastru kao poljoprivredno-ukinuto Nalogom supervizora. S obzirom na činjenicu da bi bilo potrebno izmijeniti i dopuniti značajan dio teksta, kao i obuhvatiti više novih kategorija koje se ne nalaze u važećem propisu, u skladu sa Jedinstvenim pravilima i procedurama za izradu zakona i drugih propisa Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 1/12), pristupilo se donošenju novog zakona.

- Koji cilj se želi postići?

Odgovor:

- U primjeni ovog zakona uočena je potreba za izmjenama u smislu jednostavnije primjene zakonskog okvira, kojem je cilj da na jasan i precizan način odgovori potrebama zaštite poljoprivrednog zemljišta kao prirodnog bogatstva i dobra od opšteg interesa.

- Zakon o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine sadrži 45. članova:

Član 1. (Predmet)

Član 2. (Definicije)

Član 3. (Sticanje prava vlasništva na poljoprivredno zemljište)

Član 4. (Određivanje namjene poljoprivrednog zemljišta)

Član 5. (Održavanje zemljišta)

Član 6. (Način oštećenja poljoprivrednog zemljišta)

Član 7. (Zaštita poljoprivrednog zemljišta)

Član 8. (Kontrola hemijskih i bioloških svojstava poljoprivrednog zemljišta)

Član 9. (Obaveza saniranja nastale štete)

Član 10. (Propisivanje agrotehničkih mjera)

Član 11. (Vrste agrotehničkih mjera)

Član 12. (Ostale mjere)

- Član 13. (Otkup poljoprivrednog zemljišta od strane Distrikta)
- Član 14. (Davanje u zakup privatnog poljoprivrednog zemljišta)
- Član 15. (Sredstva od zakupa poljoprivrednog zemljišta u privatnom vlasništvu)
- Član 16. (Zakup neizgrađenog građevinskog zemljišta)
- Član 17. (Postupak davanja u zakup neizgrađenog građevinskog zemljišta)
- Član 18. (Promjena namjene i rekultivacija)
- Član 19. (Promjena namjene prema katastarskim klasama)
- Član 20. (Poljoprivredna saglasnost za promjenu namjene)
- Član 21. (Način raspolaganja)
- Član 22. (Način zaštite privrednih, ekoloških i drugih interesa Distrikta)
- Član 23. (Plan raspolaganja poljoprivrednim zemljištem)
- Član 24. (Minirane površine poljoprivrednog zemljišta)
- Član 25. (Postupak davanja u zakup)
- Član 26. (Učesnici na javnom konkursu)
- Član 27. (Ugovor o zakupu)
- Član 28. (Prenos prava i obaveza iz ugovora o zakupu)
- Član 29. (Zakup zapuštenog poljoprivrednog zemljišta)
- Član 30. (Prestanak ugovora o zakupu)
- Član 31. (Zamjena poljoprivrednog zemljišta)
- Član 32. (Prodaja poljoprivrednog zemljišta)
- Član 33. (Mišljenje Pravobranilaštva)
- Član 34. (Uvođenje u posjed)
- Član 35. (Raskid ugovora)
- Član 36. (Razvrgnuće (dioba) suvlasničke zajednice)
- Član 37. (Postupak razvrgnuća suvlasničke zajednice)
- Član 38. (Osnivanje prava služnosti)
- Član 39. (Postupak osnivanja prava služnosti)
- Član 40. (Vrste nadzora nad sprovođenjem zakona)
- Član 41. (Novčane kazne od 500,00 KM do 2.000,00 KM)
- Član 42. (Primjena propisa u prelaznom periodu)
- Član 43. (Rok za donošenje podzakonskih akata)
- Član 44. (Prestanak primjene)
- Član 45. (Stupanje na snagu)

- U kojoj mjeri se očekuje da će nacrt/prijedlog propisa riješiti definisani problem i u kom periodu?

- **Predlagač propisa očekuje da će se u narednom periodu nakon stupanja na snagu i početka primjene ovog zakona, riješiti problem i ostvariti naprijed navedeni cilj.**

- Navedite sve subjekte (institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, organe javne uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će direktno primjenjivati i na koje se direktno odnosi Nacrt/prijedlog propisa.

- **Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Vlade Brčko distrikta BiH;**

- **Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinskopravne poslove;**
- **Kancelarija za upravljanje javnom imovinom Brčko distrikta BiH;**
- **Upravna inspekcija Brčko distrikta BiH;**
- **Inspektorat Brčko distrikta BiH;**
- **Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH i**
- **Pravna i fizička lica.**

- Da li su i na koji način organu vlasti ostavljena široka diskreciona ovlaštenja da provedivim aktima uredi pitanja npr. procedure, rokovi, izuzeci?

- Da li će i na koji način Nacrt/prijedlog propisa eliminisati ovaj koruptivni rizik?

Odgovor:

- **U smislu gore navedenog pitanja, organu vlasti nisu ostavljena široka diskreciona ovlaštenja da provedivim aktima uredi pitanja (npr. procedure, rokovi, izuzeci), s obzirom da će navedeno biti uređeno donošenjem podzakonskih akata, pa samim tim ne utiče na koruptivni rizik.**

- Da li važeći propis sadrži neke od rizika korupcije, kao što su: nejasno i dvosmisleno formulisane odredbe, dvosmislene, nejasne i neuobičajene riječi koje nisu definisane, različite riječi za iste pojmove, neadekvatno referisanje na odredbe relevantnih propisa, pravne praznine, sukob propisa, neusklađenost sa međunarodnim standardima i domaćom legislativom, preklapanje nadležnosti i slično?

- Da li će i na koji način Nacrt/prijedlog propisa eliminisati ove koruptivne rizike?

Odgovor:

- **Važeći Zakon o poljoprivrednom zemljištu Brčko distrikta BiH sadrži određene zakonske odredbe koje su nejasne, dvosmislene, te postoje određene pravne praznine u tekstu navedenog propisa.**

- **Da, eliminisaće koruptivne rizike na način da će se jasnije i preciznije definisati pojedine odredbe i na taj način otkloniti dosadašnje nejasnoće.**

#### IV. Proces konsultacija

- Navedite sve subjekte sa kojima ste se konsultovali i način na koji ste vršili konsultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)

Odgovor:

- Koji su rezultati konsultacija i da li su uticali na sadržaj novog propisa?

Odgovor:

#### V. Alternativna rješenja – identifikacija opcija

- Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definisani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.

- Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor:

#### VI. Uticaj odabranog rješenja problema na privredu, društvo i životnu sredinu

- Da li nacrt/prijedlog propisa utiče na poslovno okruženje?

- Da li kreira dodatna administrativna opterećenja?

- Da li utiče na rad malih i srednjih preduzeća i zanatlija?

- Da li će imati uticaja na funkcionisanje tržišta i konkurenciju?

Odgovor:

- Koji su finansijski efekti nacrt/prijedloga propisa?
- Da li utiče na operativne troškove i obavljanje poslovanja?
- Da li utiče na priliv javnih sredstava?

Odgovor:

- Da li nacrt/prijedlog propisa utiče na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?

Odgovor:

- Da li nacrt/prijedlog propisa tretira i pitanje ravnopravnosti polova?
- Da li je obezbijedena socijalna uključenost i zaštita posebnih grupa?
- Da li je povlašten položaj i/ili pogodnost određene grupe ili pojedinaca opravdan i obrazložen?
- Da li se daje mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj zaštiti i obrazovanju?

Odgovor:

- Da li će nacrt/prijedlog propisa imati uticaj na životnu sredinu?

Odgovor:

## VII. Sprovođenje propisa

- Da li nacrt/prijedlog propisa precizira ko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način?

Odgovor:

- Ko vrši nadzor?

Odgovor:

- Da li je nacrt/prijedlog propisa usaglašen sa drugim relevantnim propisima?

Odgovor:

- Da li je prelazni period sa postojećeg rješenja na novi nacrt/prijedlog propisa jasno definisan?

Odgovor:

- Da li su jasno utvrđeni adekvatni rokovi za donošenje provedivih akata?

Odgovor:

**RUKOVODILAC ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE**

**Broj predmeta:** 02-000106/21

**Broj akta:** 09-1402MN-019/23

Datum, 28. 2. 2023.. godine

Mjesto, Brčko